

В диссертационный совет Д 212.038.15  
при ФГБОУ ВО «Воронежский  
государственный университет»

### **ОТЗЫВ**

официального оппонента, доктора экономических наук, профессора, профессора кафедры экономики и управления Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Адыгейский государственный университет» Захаровой Елены Николаевны на диссертацию Битаровой Марии Анатольевны по теме: «Совершенствование управления пространственным развитием города: проблемы, направления, инструментарий», представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук, по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика).

**Актуальность темы исследования.** Городское пространство в России – чрезвычайно дифференцированное по площади, административному статусу, институциональным функциям и уровню социально-экономического развития явление материального мира, представляющее собой результат действия инерционно-наследственных и эволюционно-приобретенных факторов и условий, отражающих специфику и закономерности пространственно-экономических трансформаций, связанных с локализацией и хозяйственной деятельностью экономических агентов – населения. Проблематика пространственного развития городов в последние годы становится все более разнообразной по причине необходимости научно-методологического выявления и объяснения детерминант и закономерностей, влияющих на этот процесс и позволяющих органичным образом «встроить» городские локалитеты в фрагментированную «ткань» экономического пространства регионов. Являясь одновременно концентрированными узлами сосредоточения трудовых, предпринимательских, креативных ресурсов, зонами инфраструктурно - институционального насыщения и селитебной активности, города «стягивают» экономическое пространство. Именно это явление и процесс предопределяет особое внимание к проблематике городов как к центрам генерации «квантов» социально-экономического и технико-

технологического прогресса и их последующей ретрансляции на пригородное и загородное экономическое пространство – региональную периферию. Таким образом, именно концентрирующая, генерирующая и ретрансляционная функции городов определяют их роль и значение в региональном экономическом пространстве и заставляют осуществлять научно-эвристический поиск новых взаимосвязей населенных мест, эндогенных источников их роста и развития, снижения внутри-региональной социально-экономической неравномерности по вектору «город – внегородская местность». Имеющееся научно-методическое обеспечение, объясняющее процессы развития городского пространства и управление ими, требует своей инвентаризации и актуализации с учетом раскрытия максимально широкого спектра происходящих изменений в пространственном развитии городских локалитетов. При этом поиск новых подходов к решению проблем пространственного развития городов, формирования механизмов городского управления должен вестись с учетом необходимости соблюдения баланса общих и специфических интересов экономических агентов пространственной экономики, снижения контрадикторности между которыми будет обеспечивать системный характер функционирования городских территорий, их гармоничное «встраивание» в архитектуру пространственно-экономических систем с урбанизированным типом поляризации.

В этом плане инициированное исследование Битаровой М.А. является, безусловно, актуальным и значимым как в контексте обогащения теории городского развития и управления, так и в русле практической ориентации на преодоление возрастающих диспропорций между запросами со стороны экономики и социальной сферы на использование городских пространств и возможностями их вовлечения в хозяйственную деятельность, преодоление низкого качества муниципального менеджмента городских поселений, устранение или минимизацию негативных последствий несбалансированности и стихийности происходящих изменений в

материальной среде города, проявляющихся в точечной застройке, размещении промышленных предприятий в непосредственной близости от жилых микрорайонов, общем ухудшении городского ландшафта, росте транспортных проблем.

**Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.** Степень научной обоснованности положений, методических подходов и практических рекомендаций, отраженных в диссертационной работе Битаровой М.А., подтверждается использованием в качестве ретроспективно-методологической базы результатов фундаментальных и прикладных исследований, посвященных проблемам совершенствования подходов, моделей, методов, механизмов и инструментария управления пространственным развитием городских территорий. Результативно использована обширная и релевантная эмпирико-фактологическая база, представленная официальными статистическими данными, аналитической информацией в научной и периодической печати, сетевыми информационными ресурсами, оперативными данными о деятельности структур и органов публичной власти и управления, результатами собственных наблюдений и расчетов автора.

Кроме того, обоснованность вытекает из точного формулирования объекта и предмета исследования, корректности применения комплекса фундаментальных методов научного познания: анализа, синтеза, диалектического единства качественной и количественной оценки, субъектно-объектного подхода, положений и приемов структуралистической методологии.

Обращает на себя внимание широта и разноплановость апробации результатов исследования, доведение его содержания и результатов до широкой аудитории специалистов и ученых. Соискателем проведена работа по внедрению результатов в практическую сферу, что также является подтверждением обоснованности основных положений, выводов и рекомендаций. Многочисленные факты внедрения и апробации результатов исследования подтверждены соответствующими документами, а участие автора в грантовых проектах – открытыми данными в сети Интернет.

**Достоверность положений, выводов и рекомендаций диссертационного исследования и научная новизна работы** Битаровой М.А. определяется качественным анализом существующей управленческой практики, идентификацией присущих ей традиций, особенностей и нормативных ограничений. Диссертационное исследование Битаровой М.А. выполнено на концептуальной основе теорий урбанистики, региональной и пространственной экономики, местного самоуправления, креативной экономики знаний и др. Критическое осмысление научного наследия ретроспективных теорий позволяют считать ключевые положения работы обоснованными

Основными элементами приращения научного знания являются:

- систематизированы и дополнены научно-теоретические положения, отражающие сущность, особенности и специфику управления пространственным развитием городских территорий, что реализовано с позиций триединства директивно-административной, бизнес-ориентированной и социально-ориентированной парадигм управления пространственно-экономическими системами, а также проведена структуризация общего управленческого механизма городских муниципальных образований в разрезе субъектно-объектной определенности, целевой ориентации, полномочий органов местного самоуправления при реализации управляющего воздействия (с. 21-59);

- сформировано организационно-методическое и инструментальное обеспечение для проведения оценки эффективности управления пространствами городских округов региона в аналитическом единстве бюджетной, экономической и социальной аспектации, к каждой из которой сформирован блок релевантных индикаторов, учитывающих характер взаимодействия социально-экономических подсистем городской экономики, базирующихся на открытом массиве официальных статистических данных; использование предложенного методического обеспечения позволяет в статико-

динамическом разрезе осуществлять оценку общей и декомпозиционной эффективности управления развитием городских пространств в регионе (с. 110-121);

- обоснована первичность социально-ориентированной парадигмы в процессах управления пространственным развитием городских территорий в современных условиях достижения целей устойчивого развития городских пространственно-экономических систем, формируемой, в отличие от известных подходов, на основе комплексирования квадроединства направлений проведения пространственных преобразований: экономическое стимулирование рационального использования городских пространств, создание комфортной жизненной среды и активизация селитебной деятельности, перераспределение финансовых ассигнований, модификация организационных и управленческих компонентов механизма развития городского пространства (с. 142-149);

- предложен оригинальный методический подход по формированию инструментария управления пространственным развитием городских пространств в регионе, предусматривающий модификацию структурно-функциональных связей между участниками управляющего контура, а также использование алгоритма идентификации перспективных проектировочных площадок и их включение в хозяйственный оборот, ориентированного на минимизацию экономических конфликтов интересов между агентами городского пространства и использование собственного человеческого капитала городских муниципальных образований, что предоставляет возможность планировать комплексы управленческих решений по сбалансированному росту и развитию городского хозяйства в экономическом пространстве региона (с. 150-163).

**Теоретическая значимость проведенного исследования.** Теоретическая значимость проведенного диссертационного исследования заключается в инвентаризации, систематизации, развитии и дополнении концептуальных основ

управления пространственным развитием муниципальных образований городского типа.

В теоретическом плане обеспечено приращение объема концептуальных знаний, в части уточнения семантической сущности комплекса понятий пространственной экономики: «пространство», «городское пространство» и «пространственное развитие города», а также экспликации и системно-архетипичного позиционирования места городских пространств в экономике российских регионов. Проведено: раскрытие структурно-функционального содержания механизма управления пространственным развитием города по цели, задачам, принципам и объектно-субъектной определенности, обоснование методического подхода к оценке эффективности управления пространственным развитием городов региона, обоснование формирования рационального блока инструментов для повышения эффективности управления пространственным развитием муниципальных образований. При этом, стоит отметить, что к неоспоримым достоинствам работы следует отнести согласованность теоретических результатов с практическими, что указывает на наличие единой концептуальной линии исследования, которой придерживался автор.

Концептуальные обоснования и полученный новый объем теоретического знания о процессах управления пространственным развитием городских муниципальных образований может быть использован при проведении дальнейших фундаментальных исследований в системе научных учреждений, экспертных структур и консультативных органов, занимающихся вопросами научно-методического обеспечения формирования и реализации пространственной политики России, региональных субъектов и отдельных муниципальных образований.

**Практическая значимость диссертации** состоит в том, что содержащиеся в работе выводы и доведенные до уровня практического использования рекомендации могут быть использованы региональными и муниципальными органами власти, а также структурами региональной бизнес-сферы и

корпоративного сектора для совершенствования организационных и экономических компонентов механизма управления пространственным развитием муниципальных образований городского типа.

Отдельные концептуально-методические положения работы, раскрывающие современную сущность, специфику и особенности управления пространственным развитием городских пространств, применимы при совершенствовании структуры, содержания и методики преподавания курсов экономико-управленческих дисциплин: «Муниципальное управление», «Муниципальная экономическая политика», «Экономика города», «Муниципальная экономика», а также в целях переподготовки и повышения квалификации государственных и муниципальных служащих, представителей бизнес-структур и оказания консультационных услуг органам местного самоуправления.

Методические и рекомендательные положения диссертации, посвященные формированию механизмов и инструментов управления пространственным развитием городов, а именно, система показателей оценки эффективности управления городским пространством, обоснованные направления повышения эффективности пространственного развития городских округов, модель вовлечения в хозяйственный оборот новых участков городского пространства, могут быть использованы в работе органов регионального и муниципального управления при выработке целостно-действенной политики развития городских муниципальных округов и образований.

**Оценка содержания диссертации и ее завершенность.** Диссертация Битаровой М.А. является самостоятельно выполненной, завершенной научно-исследовательской работой, в которой с комплексных позиций поставлена, раскрыта и решена важная задача обоснования направлений и инструментария управления пространственным развитием городских территорий.

Структурное построение, логика и последовательность изложения материала в диссертации содержательно определены ее целью, задачами и отражают сложный характер исследуемой проблемы. Диссертация состоит из введения, 3

глав, заключения, содержит 18 таблиц, 15 рисунков. Список использованных источников включает 241 наименование. Представленная диссертация изложена на 210 страницах в соответствии с основными требованиями по её структуре и оформлению.

Это позволяет утверждать, что диссертационная работа может характеризоваться как завершённое комплексное научное исследование, которое обладает элементами научной новизны, методической и практической ценностью.

В то же время в работе Битаровой М.А. наряду с изложенными достоинствами, имеют место ряд **недостатков и дискуссионных положений**:

1. Разработанный подход к оценке эффективности управления пространственным развитием города включает триединство оценочных областей: бюджетная, экономическая, социальная. В то же время в работе не приведены аргументы в пользу именно такой содержательной компоновки оценочных блоков и отказа от включения, например, экологической эффективности в соответствии с принципами концепции устойчивого развития (с.98-99).

2. Представляет интерес разработанная автором общая модель вовлечения в хозяйственный оборот новых участков городского пространства (с. 156). Однако, на наш взгляд, представляется необходимым опережающее инфраструктурное насыщение участков для «прирезки» и вовлечения в хозяйственный оборот для предотвращения «инфраструктурных пустот» и транспортно-инженерной оторванности идентифицируемых перспективных площадок от развитых узлов и зон городского развития. Данное обстоятельство требует прояснения авторской позиции по данному вопросу, каким образом он видит решение этой проблемы?

3. В работе получены достоверные значения комплексного показателя эффективности используемых пространственных ресурсов в управлении городским пространством. Работа выиграла бы, если бы соискателем был предложены селективные варианты использования полученных оценок в процессах совершенствования механизма управления городскими муниципальными образованиями с учетом выявленной дифференциации локальных уровней



эффективности использования пространственных ресурсов городов Краснодарского края.

Изложенные замечания не снижают ценности представленной работы, а свидетельствуют о исследовательских перспективах автора в данном научном направлении.

**Соответствие диссертационного исследования Паспорту специальностей ВАК.** Исследование выполнено в рамках специальности 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством: региональная экономика. Его основные научные результаты, предметная сфера и приведенные ключевые положения соответствуют п. 3.2. «Пространственное распределение экономических ресурсов; теоретические, методические и прикладные аспекты размещения корпоративных структур, фирм малого и среднего бизнеса, экономических кластеров, предприятий общественного сектора, домохозяйств» и п. 3.21 «Организация и оценка эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и администраций муниципальных образований; применение таких оценок в системе государственного управления и контроля» Паспорта специальностей ВАК Министерства науки и высшего образования Российской Федерации.

### **Общее заключение по диссертации**

Представленная для составления отзыва диссертация Битаровой Марии Анатольевны на тему: «Совершенствование управления пространственным развитием города: проблемы, направления, инструментарий» соответствует критериям актуальности, целостности, единства логики разделов, соответствия результатов поставленным задачам, её положения теоретико-методического и инструментально-прикладного плана в совокупности решают значимую социально-экономическую задачу, они обладают научной новизной и практической значимостью.

Автореферат диссертации отражает основное содержание работы и ключевые защищаемые положения, имеющиеся в исследовании. Они также широко и полно отражены в публикациях автора по теме исследования (всего опубликована

но 34 научных работы общим объемом свыше 12 п.л., из них 8 статей в журналах, рекомендованных ВАК РФ для публикации основных результатов кандидатских диссертаций, 3 работы в реферативных изданиях, включенных в международные библиометрические базы цитирований.

Исходя из этого, считаем, что диссертационная работа Битаровой Марии Анатольевны является завершенным, самостоятельным научно-квалификационным исследованием, которое в полной мере соответствует требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям «Положением о присуждении ученых степеней», утвержденным Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика).

**Официальный оппонент:**

Захарова Елена Николаевна

Доктор экономических наук,

Профессор кафедры экономики и управления

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Адыгейский государственный университет»

Почтовый адрес: 385000, Республика Адыгея, г. Майкоп, ул. Жуковского, 15, учебный корпус АГУ.

Тел.: +7 (928) 275-98-42

Адрес электронной почты: zahar-e@yandex.ru



Подпись *Захаровой Е.Н.*  
 Число \_\_\_\_\_  
 Должность: \_\_\_\_\_

Специальность, по которой защищена докторская диссертация – 08.00.13 – Математические и инструментальные методы экономики

Дата « 15 » сентября 2020 г.